



BẢN TIN SỐ 59
HỘI ĐỒNG PHỐI HỢP
PHỔ BIẾN, GIÁO DỤC PHÁP LUẬT
<https://pbpl.danang.gov.vn/>

THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

TẬP TRUNG RÀ SOÁT, HOÀN THIỆN
HỆ THỐNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT
GẮN VỚI NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH PHÁP LUẬT



LỜI NGỎ

Kính gửi bạn đọc!

Hoàn thiện thể chế là một trong ba đột phá chiến lược, là động lực quan trọng thúc đẩy phát triển nhanh và bền vững đất nước trong giai đoạn mới.

Ngày 10/3/2026, Bộ Chính trị đã ban hành Kết luận số 09-KL/TW về hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới. Mục tiêu của việc hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật là tạo lập được cấu trúc hệ thống pháp luật hiện đại, hợp lý, khoa học, bao quát đầy đủ các lĩnh vực đời sống xã hội, làm tiền đề để xây dựng hệ thống pháp luật dân chủ, công bằng, tinh gọn, thống nhất, đồng bộ, khả thi, công khai, minh bạch, ổn định, dễ tiếp cận, bảo vệ hiệu quả quyền con người, quyền công dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh và hội nhập quốc tế, thúc đẩy kiến tạo phát triển và đưa pháp luật thành lợi thế cạnh tranh, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh và bền vững đất nước trong giai đoạn tới. Trong đó, tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật là nhiệm vụ quan trọng được xác định là một cuộc “tổng kiểm kê thể chế”, một bước chuẩn bị chiến lược cho phát triển đất nước trong giai đoạn mới.

Thành phố Đà Nẵng đang tập trung triển khai đồng bộ công tác rà soát, hệ thống hóa, sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp, nhất là trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và yêu cầu hoàn thiện thể chế phục vụ phát triển thành phố trong giai đoạn mới. Đây là một trong những giải pháp quan trọng nhằm khơi thông các điểm nghẽn về thể chế, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, nâng cao chất lượng quản trị địa phương, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh và bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp.

Thực hiện chỉ đạo của Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Trung ương về tăng cường truyền thông đối với công tác tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật thành phố Đà Nẵng trân trọng giới thiệu Bản tin số 59 với chủ đề "Thành phố Đà Nẵng tập trung rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật gắn với nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật". Chuyên đề tập trung phản ánh những chủ trương, định hướng lớn của Đảng và Nhà nước về hoàn thiện thể chế; giới thiệu kết quả, nhiệm vụ và giải pháp thành phố Đà Nẵng đang triển khai nhằm xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật đồng bộ, thống nhất, khả thi; đồng thời làm rõ vai trò của công tác tổ chức thi hành pháp luật trong việc đưa các chủ trương, chính sách vào cuộc sống.

Ban Biên tập tin tưởng rằng, việc đẩy mạnh thông tin, tuyên truyền về công tác rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nhằm nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân, góp phần nâng cao chất lượng xây dựng, hoàn thiện pháp luật cũng như hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật; phát huy sự tham gia của toàn xã hội trong việc phát hiện, kiến nghị xử lý những quy định còn bất cập, góp phần xây dựng nền hành chính hiện đại, kiến tạo phát triển, liêm chính, phục vụ Nhân dân, đáp ứng yêu cầu phát triển của thành phố Đà Nẵng trong giai đoạn mới./.

Trưởng Ban Biên tập
Ông Trình Minh Đức - Giám đốc Sở Tư pháp
Phó Chủ tịch thường trực Hội đồng
Phối hợp PBGDPL thành phố

THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG TẬP TRUNG RÀ SOÁT, HOÀN THIỆN HỆ THỐNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT GẮN VỚI NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH PHÁP LUẬT



Sở Tư pháp

Xây dựng, hoàn thiện thể chế tiếp tục được Đảng và Nhà nước ta xác định là một trong ba đột phá chiến lược trong bối cảnh đất nước bước vào kỷ nguyên mới. Việc rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật được xác định là việc tháo gỡ “điểm nghẽn của điểm nghẽn”, tạo điều kiện để đất nước phát triển mạnh mẽ, vươn mình sánh vai với các cường quốc trên thế giới.

Sau sắp xếp đơn vị hành chính, thành phố Đà Nẵng xác định việc rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật là một trong những nhiệm vụ trọng tâm hàng đầu nhằm bảo đảm hệ thống pháp luật phù hợp với điều kiện của thành phố sau sắp xếp, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Theo đó, thành phố đã hết sức chủ động trong việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng (cũ) và của tỉnh Quảng Nam ban hành để xử lý bảo đảm phù hợp với điều kiện thành phố sau sắp xếp và phù hợp với điều kiện tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.

1. Một số kết quả đạt được trong công tác rà soát, xử lý và hoàn thiện hệ thống pháp luật

Ngay từ trước thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính, Ban Chỉ đạo sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính tỉnh Quảng Nam và thành phố Đà Nẵng đã đưa nội dung rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật của hai địa phương vào Kế hoạch số 01/KH-BCĐ ngày 14/4/2025 của Ban Chỉ đạo. Tiếp đó, tại Kết luận số 01/KL-BCĐ ngày 16/4/2025 của Ban Chỉ đạo tại phiên họp thứ nhất, Ban Chỉ đạo đã giao HĐND và UBND thành phố chỉ đạo Ban Pháp chế của HĐND thành phố Đà Nẵng và Sở Tư pháp thành phố Đà Nẵng chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị của tỉnh Quảng Nam rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan do 02 địa phương ban hành hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành, nhất là các văn bản về cơ chế, chính sách đặc thù của Trung ương đối với 02 địa phương để tham mưu việc tiếp tục triển khai thực hiện và các nội dung cần sửa đổi, bổ sung, đảm bảo phù hợp, thống nhất, triển khai thực hiện ngay khi hoàn thành hợp nhất 02 địa phương.

Thực hiện chỉ đạo nêu trên, UBND thành phố đã giao Sở Tư pháp chủ trì

phối hợp với các sở, ban, ngành thuộc thành phố Đà Nẵng cũ và Sở Tư pháp tỉnh Quảng Nam tổ chức thực hiện việc rà soát, đề xuất xử lý văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp và các sở, ban, ngành đã tập trung mọi nguồn lực để thực hiện rà soát, đề xuất xử lý hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tương đối lớn của hai địa phương với khoảng 1.200 văn bản cần được rà soát, xử lý.

Trên cơ sở sự nỗ lực của các cơ quan, đơn vị, UBND thành phố đã trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 12/8/2025 về việc áp dụng, bãi bỏ Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam do sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Theo đó, HĐND thành phố đã quyết định bãi bỏ toàn bộ 89 Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam; quyết định áp dụng trên địa bàn thành phố đối với 63 Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam. Đồng thời, thống nhất chủ trương tiếp tục áp dụng các Nghị quyết quy phạm pháp luật còn lại trên phạm vi đơn vị hành chính của mỗi địa phương trước sắp xếp.

Đồng thời, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 1315/QĐ-UBND ngày 03/9/2025 để bãi bỏ 163 văn bản quy phạm pháp luật của UBND thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam; đồng thời, ban hành Quyết định số 1316/QĐ-UBND ngày 03/9/2025 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng để quyết định áp dụng chung trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đối với 53 văn bản quy phạm pháp luật của UBND thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam.

Ngoài ra, thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 252/TBVPCP ngày 01/10/2025 của Văn phòng Chính phủ và đề nghị của Bộ Tư pháp tại Công văn số 6243/BTP-KTVB&QLXLVPHC ngày 06/10/2025 về việc xử lý văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01/6/2026, UBND thành phố đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các sở, ban, ngành chủ động rà soát, tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND thành phố chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy theo quy định của Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Thực hiện Quyết định số 1837/QĐ-UBND ngày 08/10/2025 của UBND thành phố Đà

Nẵng ủy quyền cho Giám đốc Sở Tư pháp phê duyệt các báo cáo định kỳ, đột xuất thuộc thẩm quyền của UBND thành phố trong lĩnh vực tư pháp trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo số 2361/BC-STP ngày 25/5/2026 gửi Bộ Tư pháp về kết quả xử lý văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Theo đó, tính đến thời điểm báo cáo (25/5/2026), thành phố Đà Nẵng đã xử lý 57/77 văn bản. Cập nhật đến hết ngày 31/5/2026 (trước ngày 01/6/2026 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ), thành phố Đà Nẵng đã xử lý 65/77 văn bản.

Hiện nay, UBND thành phố Đà Nẵng đã ban hành Kế hoạch tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 2245/QĐ-UBND ngày 22/5/2026 thành lập Tổ công tác thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng. Hiện nay, Sở Tư pháp và các sở, ban, ngành đang rất khẩn trương thực hiện tổng rà soát, đồng thời bước đầu tổng hợp để báo cáo sơ bộ tình hình thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố theo yêu cầu của Ban Chỉ đạo tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

2. Đánh giá chung về công tác rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật của thành phố Đà Nẵng

a) Về một số kết quả đạt được

Nhìn chung, công tác rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật tại thành phố Đà Nẵng được Thành ủy, HĐND, UBND và Chủ tịch UBND thành phố lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát và quyết liệt. Việc rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện thường xuyên và có hiệu quả. Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam được xử lý kịp thời nhằm bảo đảm phù hợp với điều kiện thành phố sau sắp xếp, bảo đảm sự thông suốt trong việc vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp; đồng thời, tạo cơ sở pháp lý đồng bộ để tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp và bảo đảm chính sách an sinh xã hội, điều kiện sinh hoạt cho người dân.

Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật được các cơ quan, đơn vị thực hiện một cách chủ động, kịp thời ngay khi phát sinh căn cứ rà soát. Do đó, các vướng mắc, bất cập do quy định của văn bản quy phạm pháp luật được tháo gỡ một cách nhanh chóng, kịp thời, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo đúng trình tự,

thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định quy định chi tiết và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành luật. Quá trình tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện một cách công khai, khách quan và minh bạch. Các tổ chức, cá nhân được tạo điều kiện thuận lợi để tham gia góp ý đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố đã phát huy vai trò phản biện xã hội trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Việc tổ chức lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động được chú trọng thực hiện, hoạt động truyền thông chính sách/dự thảo văn bản quy phạm pháp luật và việc lấy ý kiến trên Cổng Thông tin điện tử thành phố được thực hiện theo đúng quy định. Việc tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý được chú trọng và nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý được đăng tải công khai theo đúng quy định. Nhờ đó, chất lượng tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của thành phố ngày càng được nâng cao.

Để nâng cao chất lượng công tác tham mưu xây dựng pháp luật, Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định 79/2025/QĐ-CTUBND ngày 14/11/2025 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND thành phố.

b) Một số tồn tại, hạn chế

Bên cạnh kết quả đạt được thì công tác rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng vẫn còn một số tồn tại, hạn chế nhất định như: một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự chủ động trong việc thực hiện rà soát, đề xuất xử lý văn bản quy phạm pháp luật; một số cơ quan, đơn vị và một bộ phận cán bộ, công chức chưa chủ động nghiên cứu quy trình, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật dẫn đến một số trường hợp chưa bảo đảm trình tự, thủ tục theo quy định, ảnh hưởng đến tiến độ tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Những tồn tại, hạn chế nêu trên xuất phát từ cả nguyên nhân chủ quan và nguyên nhân khách quan.

Về mặt khách quan: sau thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, khối lượng công việc tăng đột biến dẫn đến áp lực công việc rất lớn nên các cơ quan, đơn vị không thể dành nguồn lực cần thiết để thực hiện công tác rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật. Bên cạnh đó, để thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước ở Trung ương được điều chỉnh liên tục dẫn đến việc cập nhật văn bản quy phạm pháp luật mới gặp khó khăn. Nhiều văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương chưa được điều chỉnh kịp thời để làm cơ sở cho chính quyền địa phương điều chỉnh văn bản quy phạm pháp luật của địa phương.

Về mặt chủ quan: đội ngũ cán bộ, công chức, những người trực tiếp làm công tác xây dựng pháp luật tại các cơ quan, đơn vị chưa được đào tạo bài bản về kiến thức chuyên ngành luật. Do đó, khả năng nhận thức và kỹ năng áp dụng pháp luật của một số cán bộ, công chức còn hạn chế. Bên cạnh đó, một số cán bộ, công chức tại các cơ quan, đơn vị chưa thực sự chủ động trong việc nghiên cứu quy định của pháp luật trong quá trình tham mưu xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật dẫn đến không tuân thủ quy trình, thủ tục, thậm chí nội dung đề xuất chưa phù hợp với quy định của pháp luật...

3. Một số nhiệm vụ, giải pháp triển khai công tác rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật trong thời gian tới

Để tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật nhằm thúc đẩy sự phát triển của thành phố trong thời gian tới, thành phố sẽ tiếp tục thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp về rà soát, hoàn thiện hệ thống pháp luật như sau:

Thứ nhất, cần tập trung nguồn lực thực hiện có hiệu quả và chất lượng hoạt động tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đà Nẵng theo đúng yêu cầu của Ban Chỉ đạo thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, các cơ quan, đơn vị cần nâng cao chất lượng rà soát nhằm phát hiện những hạn chế, bất cập của hệ thống pháp luật để đề xuất xử lý nhằm khơi thông nguồn lực, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Thứ hai, tiếp tục thực hiện triệt để nhiệm vụ rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ để bảo đảm các văn bản quy phạm pháp luật phù hợp với điều kiện của thành phố sau sắp xếp và bảo đảm vận hành chính quyền địa phương hai cấp một cách thông suốt, hiệu lực, hiệu quả.

Thứ ba, tập trung nguồn lực để thực hiện rà soát, xử lý các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại khoản 1 Điều 51 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Thứ tư, tiếp tục thực hiện kịp thời, thường xuyên hoạt động rà soát văn bản quy phạm pháp luật ngay khi phát sinh căn cứ rà soát để kịp thời phát hiện, xử lý văn bản cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Qua đó, tạo điều kiện để khơi thông nguồn lực, thúc đẩy hoạt động sản xuất kinh doanh; thực hiện có hiệu quả chính sách an sinh, xã hội, nâng cao đời sống của nhân dân.

Thứ năm, tiếp tục khẩn trương ban hành văn bản quy phạm pháp luật để cụ thể hóa các cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố theo quy định tại Nghị quyết số 136/2024/QH15 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 254/2025/QH15. Trong đó, chú trọng việc xây dựng các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền liên quan đến hoạt động của Trung tâm tài chính quốc tế tại thành phố Đà Nẵng, thúc đẩy sự phát triển của các Khu Thương mại tự do, triển khai thực hiện thử nghiệm có kiểm soát các mô hình công nghệ mới...

Thứ sáu, tiếp tục tuân thủ quy trình, thủ tục, hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định quy định chi tiết và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành luật trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Chú trọng bảo đảm công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND và Chủ tịch UBND thành phố được ban hành kèm theo Quyết định 79/2025/QĐ-CTUBND của Chủ tịch UBND thành phố./.

THANH TRA THÀNH PHỐ TĂNG CƯỜNG RÀ SOÁT, HOÀN THIỆN HỆ THỐNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT GẮN VỚI NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH PHÁP LUẬT

 Thanh tra thành phố

Trong tiến trình xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, công tác xây dựng, rà soát và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật luôn được xác định là nhiệm vụ trọng tâm nhằm bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, khả thi của hệ thống pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đã nhấn mạnh yêu cầu

xây dựng hệ thống pháp luật “dân chủ, công bằng, đồng bộ, thống nhất, công khai, minh bạch, ổn định, dễ tiếp cận và phù hợp với thực tiễn”.

Quán triệt tinh thần chỉ đạo của Trung ương, thời gian qua thành phố Đà Nẵng đã tập trung triển khai nhiều giải pháp nhằm nâng cao chất lượng xây dựng, rà soát, kiểm tra và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật, gắn với yêu cầu đổi mới mô hình tổ chức chính quyền địa phương, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và xây dựng nền hành chính hiện đại, chuyên nghiệp.



Thanh tra thành phố tổ chức tập huấn nghiệp vụ tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phổ biến các văn bản pháp luật mới

Đặc biệt, trong bối cảnh thực hiện chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy, tổ chức chính quyền địa phương hai cấp và hợp nhất địa giới hành chính giữa thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam, yêu cầu rà soát, xử lý các văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động càng trở nên cấp thiết nhằm bảo đảm tính liên tục, thống nhất trong quản lý nhà nước và phù hợp với thực tiễn phát triển của địa phương.

Thực hiện chỉ đạo của UBND thành phố và Sở Tư pháp, các sở, ngành, địa phương

trên địa bàn thành phố đã chủ động rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý để kịp thời tham mưu sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các quy định không còn phù hợp. Trong đó, Thanh tra thành phố là một trong những đơn vị tích cực triển khai công tác rà soát văn bản gắn với yêu cầu đổi mới tổ chức bộ máy và nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật trong lĩnh vực thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

Theo báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy năm 2026, Thanh tra thành phố đã tiến hành rà soát toàn diện các văn bản liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành; qua đó xác định có 07 văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động trực tiếp cần nghiên cứu xử lý, gồm 03 nghị quyết của HĐND và 04 quyết định của UBND thành phố. Trong đó có nhiều văn bản được ban hành từ nhiều năm trước, đến nay đã phát sinh những bất cập, không còn phù hợp với hệ thống pháp luật mới và mô hình

tổ chức chính quyền hiện nay.

Một trong những nội dung đáng chú ý là việc tham mưu xây dựng nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 93/2017/NQ-HĐND của HĐND thành phố Đà Nẵng và Nghị quyết số 06/2025/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Quảng Nam về quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh. Việc xây dựng nghị quyết mới nhằm bảo đảm thống nhất cơ chế, chính sách sau sắp xếp địa giới hành chính và phù hợp với yêu cầu thực tiễn trong tình hình mới.



Thanh tra thành phố rà soát các văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy

Bên cạnh đó, Thanh tra thành phố cũng đang nghiên cứu đề xuất thay thế nhiều văn bản quan trọng liên quan trực tiếp đến công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo như Quyết định số 17/2017/QĐ-UBND về tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn kiến nghị, phản ánh; Quyết định số 20/2022/QĐ-UBND quy định chi tiết quy trình giải quyết khiếu nại của tổ chức, công dân; Quyết định số 12/2006/QĐ-UBND về Quy chế tổ chức tiếp công dân trên địa bàn thành phố.



Rà soát, hoàn thiện cơ chế chính sách nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và bảo đảm quyền lợi của người dân

Việc rà soát, hoàn thiện các văn bản này không chỉ nhằm bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật mà còn góp phần tháo gỡ khó khăn, vướng

mắc trong quá trình tổ chức thực hiện tại cơ sở. Thực tiễn cho thấy, trong quá trình triển khai các quy định pháp luật hiện nay vẫn còn tồn tại tình trạng một số văn bản chồng chéo, chưa đồng bộ hoặc chưa theo kịp yêu cầu thực tiễn phát triển của địa phương. Điều này ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ xử lý công việc, nhất là trong lĩnh vực tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý đơn thư và công tác phòng, chống tham nhũng.

Đặc biệt, khi triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp và thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy, nhiều quy định pháp luật hiện hành phát sinh khoảng trống hoặc chưa phù hợp với mô hình tổ chức mới. Qua rà soát, Thanh tra thành phố nhận định một số quy định liên quan đến hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã theo Nghị quyết số 121/2017/NQ-HĐND không còn phù hợp do Luật Thanh tra năm 2025 không còn điều chỉnh nội dung này; hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân hiện được thực hiện theo Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022.

Song song với công tác rà soát văn bản, thành phố Đà Nẵng cũng đặc biệt chú trọng nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Năm 2025, Thanh tra thành phố đã tổ chức 05 lớp tập huấn nghiệp vụ tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo với hơn 800 lượt người tham dự; đồng thời phát hành hàng trăm tài liệu tuyên truyền pháp luật liên quan đến tiếp công dân, giải quyết kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo.

Cùng với đó, việc ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tiếp tục được đẩy mạnh. Thanh tra thành phố đã tích hợp dữ liệu lên Cổng thông tin phổ biến giáo dục pháp luật, tăng cường đăng tải các văn bản pháp luật mới trên Trang thông tin điện tử, đồng thời lồng ghép tập huấn kỹ năng sử dụng phần mềm tiếp công dân, xử lý đơn thư và khuyến khích ứng dụng trí tuệ nhân tạo để hỗ trợ tra cứu, tổng hợp và báo cáo.

Có thể thấy, việc gắn công tác rà soát, hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật với nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật đang trở thành yêu cầu cấp thiết trong bối cảnh hiện nay. Đây không chỉ là nhiệm vụ chuyên môn của các cơ quan tư pháp mà còn cần có sự phối hợp chặt chẽ của cả hệ thống chính trị nhằm bảo đảm pháp luật thực sự đi vào cuộc sống, phục vụ người dân và doanh nghiệp.

Trong thời gian tới, thành phố Đà Nẵng cần tiếp tục tập trung thực hiện đồng bộ một số giải pháp trọng tâm. Trước hết là đẩy nhanh tiến độ rà soát, sửa đổi, bổ sung và thay thế các văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp, nhất là các văn bản chịu tác động trực tiếp của việc sắp xếp tổ chức bộ máy và phân cấp, phân quyền. Đồng thời, cần tăng cường đánh giá tác động chính sách, nâng cao chất lượng công tác thẩm định, kiểm tra văn bản để hạn chế tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn trong hệ thống pháp luật.

Bên cạnh đó, cần chú trọng xây dựng đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế, kiểm tra và rà soát văn bản có trình độ chuyên môn sâu, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng cơ sở dữ liệu pháp luật dùng chung, ứng dụng công nghệ thông tin và trí tuệ nhân tạo trong rà soát, đối chiếu, hệ thống hóa văn bản nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và tiết kiệm thời gian xử lý công việc.

Ngoài ra, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cần tiếp tục đổi mới mạnh mẽ về nội dung và hình thức theo hướng thiết thực, dễ tiếp cận, lấy người dân và doanh nghiệp làm trung tâm phục

vụ. Việc tổ chức các lớp tập huấn chuyên sâu, đối thoại pháp luật, tuyên truyền trực tuyến và xây dựng chuyên mục pháp luật trên môi trường số sẽ góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật trong xã hội.

Việc tăng cường rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật gắn với nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật không chỉ là yêu cầu cấp bách trước mắt mà còn là nhiệm vụ lâu dài nhằm xây dựng nền hành chính hiện đại, minh bạch, hiệu lực, hiệu quả; góp phần xây dựng thành phố Đà Nẵng phát triển bền vững, đáp ứng yêu cầu đổi mới và hội nhập trong giai đoạn mới./.

TĂNG CƯỜNG RÀ SOÁT, HOÀN THIỆN HỆ THỐNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT GẮN VỚI NÂNG CAO HIỆU QUẢ THI HÀNH PHÁP LUẬT CỦA SỞ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH

 *Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch*



Xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, mang tính chiến lược nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đồng thời kiến tạo môi trường pháp lý thông thoáng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Trong những năm qua, thành phố Đà Nẵng luôn chú trọng công tác rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nhằm cụ thể hóa kịp thời các chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, đồng thời tháo gỡ triệt để những điểm nghẽn, vướng mắc trong thực tiễn.

Đặc biệt, đặt trong bối cảnh Đà Nẵng đang đẩy mạnh chuyển đổi số toàn diện, xây dựng đô thị thông minh, trung tâm đổi mới sáng tạo và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, yêu cầu hoàn thiện thể chế càng trở nên cấp thiết. Đây là điều kiện tiên quyết để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, đáp ứng linh hoạt các yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới.

Đối với lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch, việc hoàn thiện các quy định pháp luật mang ý nghĩa đặc biệt quan trọng. Thực tiễn cho thấy, sự phát triển mạnh mẽ của các mô hình hoạt động mới, các phương thức dịch vụ, truyền thông và quảng cáo xuyên biên giới đang tác động sâu rộng đến mọi mặt của đời sống xã hội. Bối cảnh này đòi hỏi hệ thống

chính sách, pháp luật của ngành phải thường xuyên được rà soát, cập nhật và định hình tư duy quản lý mới: vừa kiến tạo không gian cho đổi mới sáng tạo, vừa bảo đảm vững chắc vai trò quản lý nhà nước.

1. Kết quả triển khai trong công tác thể chế hóa

Ý thức được thể chế là "đòn bẩy" cho sự phát triển, ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ động triển khai toàn diện các mặt công tác từ tham mưu xây dựng văn bản, cơ chế chính sách, đến tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và theo dõi sát sao tình hình thi hành pháp luật trong thực tiễn.

Một là, tập trung nguồn lực, nâng cao chất lượng xây dựng văn bản quy phạm pháp luật: Bước sang năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã và đang tập trung tối đa nguồn lực để quản lý, đốc thúc tiến độ và nâng cao chất lượng soạn thảo 08 Nghị quyết chuyên đề quy định về các chế độ, chính sách đặc thù thuộc lĩnh vực ngành quản lý để trình Hội đồng nhân dân thành phố tại kỳ họp giữa năm. Nhằm bảo đảm tính chính xác về nội dung và đúng tiến độ quy định, Sở đã tuân thủ nghiêm túc quy trình soạn thảo, tăng cường phản biện, tổ chức lấy ý kiến sâu rộng từ các sở, ban, ngành và đối tượng chịu sự tác động. Đến nay, toàn bộ hồ sơ, tờ trình đã được hoàn thiện trước thời hạn.

Các dự thảo Nghị quyết này khi được ban hành sẽ là hành lang pháp lý vững chắc, tạo bước đột phá mạnh mẽ cho công tác quản lý và phát triển toàn diện các hoạt động văn hóa, phong trào thể dục thể thao, đồng thời kích cầu du lịch bền vững trên địa bàn thành phố.

Hai là, chủ động rà soát, điều chỉnh hệ thống văn bản phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: Bám sát chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố về việc rà soát các văn bản không còn phù hợp với mô hình tổ chức hành chính mới, Sở đã chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan tiến hành tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc lĩnh vực ngành quản lý. Từ kết quả khảo sát, đánh giá thực tiễn sau giai đoạn sắp xếp, thay đổi cấu trúc bộ máy hành chính của thành phố, Sở đã kịp thời phát hiện các quy định, cơ chế, chính sách lỗi thời, có dấu hiệu chồng chéo hoặc không còn phù hợp với bối cảnh mới; từ đó chủ động tham mưu cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản thay thế nhằm bảo đảm tính đồng bộ, thông suốt trong công tác quản lý nhà nước.

Ba là, thực hiện thường xuyên, chặt chẽ công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản: Song song với công tác xây dựng, việc rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật được Sở thực hiện định kỳ và thường xuyên. Ngành đã tập trung rà soát kỹ lưỡng các quy định chuyên ngành chuyên sâu như: di sản văn hóa, bảo tàng, thể thao, báo chí xuất bản... Qua đó, Sở luôn

chủ động cập nhật các căn cứ pháp lý mới nhất, tuân thủ nghiêm túc Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định của Chính phủ. Mục tiêu cao nhất là bảo đảm tính hợp pháp, hợp hiến, tính thống nhất, đồng bộ và đạt độ khả thi cao trong các văn bản tham mưu.

2. Gắn kết chặt chẽ công tác xây dựng pháp luật với nâng cao hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật

Để thể chế thực sự đi vào cuộc sống, ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch thành phố xác định việc nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật là nhiệm vụ then chốt, được quán triệt đồng bộ qua hai mũi nhọn chiến lược: Tăng cường thượng tôn pháp luật bằng công tác quản lý nhà nước, kiểm tra và đột phá tư duy trong truyền thông chính sách.

a) Siết chặt kỷ cương, bảo vệ tính tôn nghiêm của pháp luật: Công tác theo dõi, giám sát thi hành pháp luật được triển khai quyết liệt thông qua các hoạt động kiểm tra chuyên ngành và liên ngành. Sở đã phối hợp chặt chẽ với các lực lượng chức năng nhằm chủ động nhận diện, ngăn chặn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành chính. Đặc biệt, đối với các sai phạm nhạy cảm liên quan đến yếu tố chủ quyền quốc gia hoặc xâm hại tính tôn nghiêm của các biểu tượng đất nước trong hoạt động quảng cáo, du lịch, biểu diễn nghệ thuật...; ngành luôn giữ quan điểm xử lý kiên quyết, không có vùng cấm, đảm bảo giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

b) Đổi mới phương thức truyền thông chính sách và phổ biến pháp luật: Xác định truyền thông chính sách là cầu nối tạo đồng thuận xã hội, Sở đã chỉ đạo toàn ngành, từ các đơn vị trực thuộc, thiết chế văn hóa - thể thao cơ sở đến các Ban quản lý khu, điểm du lịch đồng loạt đổi mới công tác tuyên truyền. Phương thức triển khai được chuyển dịch mạnh mẽ từ "cung cấp thông tin thuần túy" sang "truyền thông tương tác đại chúng":

- Đa dạng hóa kênh tiếp cận: Tối ưu hóa hiệu quả phối hợp với các cơ quan thông tấn báo chí; đồng thời khai thác tối đa hệ thống thông tin cơ sở, Cổng thông tin điện tử và các nền tảng mạng xã hội (Facebook, Zalo, YouTube...) để tiếp cận trực diện, kịp thời đến người dân, hộ kinh doanh và cộng đồng doanh nghiệp...

- Trực quan hóa nội dung: Thay vì văn bản khô khan, các chính sách mới được đa dạng, linh động qua hàng ngàn tin, bài, infographic sinh động và lồng ghép khéo léo vào các chương trình nghệ thuật, các sự kiện lễ hội văn hóa, thể thao, du lịch... Tính riêng từ đầu năm 2026 đến nay, các kênh truyền thông chính thống của ngành đã tạo nên một chiến dịch tuyên truyền diện rộng, lan tỏa mạnh mẽ các nhiệm vụ chính trị của thành phố.

c) Chủ động lắng nghe, kịp thời tháo gỡ vướng mắc cho thực tiễn:

Đi đôi với công tác tuyên truyền, Sở thiết lập cơ chế thường xuyên theo dõi, tổng hợp thông tin dư luận xã hội, phản hồi của người dân và cộng đồng doanh nghiệp. Các kiến nghị, đơn thư phản ánh liên quan đến hoạt động quản lý nhà nước đều được tiếp nhận, điều tra và tham mưu xử lý dứt điểm. Sự tương tác hai chiều này không chỉ giúp thanh lọc, kiến tạo môi trường văn hóa, thể thao, du lịch lành mạnh, lành tính mà còn cung cấp chất liệu thực tiễn đắt giá phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành chiến lược, đóng góp tích cực vào dòng chảy phát triển kinh tế - xã hội chung của thành phố Đà Nẵng.

3. Những khó khăn, vướng mắc đặt ra hiện nay

Bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được, công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế và tổ chức thi hành pháp luật trong lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch hiện nay vẫn đang đối mặt với những rào cản, bất cập mang tính thực tiễn.

Áp lực từ sự thay đổi tổ chức bộ máy hành chính và tốc độ phát triển thực tiễn: Trong bối cảnh thành phố đang triển khai quyết liệt mô hình chính quyền địa phương hai cấp, hệ thống pháp luật thượng tầng đã và đang có những điều chỉnh, chuyển đổi quy mô lớn nhằm vận hành bộ máy hành chính mới.

Sự thay đổi mang tính bước ngoặt này khiến việc tiếp cận, cập nhật và thực thi pháp luật ở một số cấp, một số thời điểm còn có độ trễ nhất định. Bên cạnh đó, xu hướng chuyển đổi số mạnh mẽ đã xuất hiện ra nhiều mô hình hoạt động, phương thức dịch vụ và truyền thông quảng cáo mới mang tính đột phá; tuy nhiên, hệ thống quy định pháp lý hiện hành chưa thể bao quát hoặc theo kịp tốc độ phát triển này, tạo ra những "khoảng trống thể chế" trong công tác quản lý.

Bất cập về nguồn nhân lực: Nhiệm vụ quản lý nhà nước ngày càng nặng nề và phức tạp, song nguồn nhân lực trực tiếp làm công tác pháp chế, rà soát văn bản tại Sở và các đơn vị thuộc ngành còn quá mỏng. Cán bộ pháp chế chủ yếu là kiêm nhiệm, thường xuyên phải xử lý khối lượng lớn công việc chuyên môn đan xen, dẫn đến việc đầu tư thời gian, nghiên cứu chuyên sâu cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật chưa đạt được hiệu quả như kỳ vọng.

Giới hạn trong công tác phối hợp và hậu kiểm: Cơ chế phối hợp liên ngành trong việc kiểm tra, giám sát và đặc biệt là công tác đánh giá tác động của chính sách trước và sau khi ban hành trong một số trường hợp cụ thể vẫn còn gặp nhiều khó khăn, thiếu tính đồng bộ. Điều này làm giảm đi tính linh hoạt và độ nhạy bén của chính sách khi cần điều chỉnh trước

những biến động nhanh chóng của thị trường văn hóa, thể thao và dịch vụ du lịch trên địa bàn.

4. Một số kiến nghị và giải pháp trong thời gian tới

Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác xây dựng chính sách, tăng cường rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ số trong quản lý và theo dõi thi hành pháp luật; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế; phát huy vai trò của báo chí, truyền thông và hệ thống thông tin cơ sở trong tuyên truyền, phổ biến pháp luật; đồng thời tăng cường sự tham gia của người dân, doanh nghiệp trong quá trình xây dựng và hoàn thiện pháp luật.

5. Kết luận

Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật là nhiệm vụ có ý nghĩa đặc biệt quan trọng đối với sự phát triển bền vững của thành phố Đà Nẵng. Với quyết tâm chính trị cao, sự chỉ đạo quyết liệt của các cấp, các ngành cùng sự đồng hành của người dân và doanh nghiệp, công tác xây dựng và hoàn thiện thể chế sẽ tiếp tục được đổi mới, góp phần tạo lập môi trường pháp lý minh bạch, ổn định, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng Đà Nẵng trở thành thành phố đáng sống, trung tâm phát triển năng động của khu vực và cả nước./.



PHÁT HUY VAI TRÒ PHẢN BIỆN XÃ HỘI CỦA MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM TRONG HOÀN THIỆN HỆ THỐNG PHÁP LUẬT CỦA THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG



*Ban Thường trực Ủy ban
MTTQ Việt Nam thành phố*

Trong tiến trình xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, việc rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật gắn với nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, mang tính chiến lược nhằm khơi thông các nguồn lực phát triển quốc gia. Đối với thành phố Đà Nẵng, giai đoạn hiện nay đánh dấu bước ngoặt lịch sử khi thành phố vừa thực hiện chủ trương sáp nhập, hợp nhất đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã, vừa vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp gắn với các cơ chế, chính sách đặc thù mang tính đột phá từ Trung ương.

Quán triệt sâu sắc các định hướng chiến lược tại Nghị quyết số 27-NQ/TW về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới và Nghị quyết số 43-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về phát huy truyền thống, sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc, xây dựng đất nước ta ngày càng phồn vinh, hạnh phúc, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc (MTTQ) Việt Nam thành phố xác định: Mọi cơ chế, chính sách ban hành phải xuất phát từ nguyện vọng của người dân, lấy chỉ số hài

lòng và niềm tin của Nhân dân làm thước đo chất lượng của hệ thống văn bản pháp luật. Với trách nhiệm đó, Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn thành phố đã nỗ lực phát huy vai trò phản biện xã hội, đóng góp ý kiến trực tiếp, sâu sắc vào quá trình xây dựng và thực thi pháp luật tại địa phương.

1. Thực tiễn công tác phản biện xã hội tham gia xây dựng pháp luật trong thời gian qua

Với phương châm “Chủ động - Chặt chẽ - Cụ thể - Chất lượng”, trong những năm qua, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố và các tổ chức thành viên đã tích cực tham gia góp ý, phản biện xã hội góp phần xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn thành phố đạt được những kết quả rất đáng ghi nhận. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố tổ chức tốt 02 hội nghị lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013. Đồng thời, tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản để gửi Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố đối với nội dung các dự thảo luật quan trọng, bao gồm: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật MTTQ Việt Nam năm 2015, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Đối với địa phương, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội hai cấp chủ trì tổ chức 278 hội nghị phản biện xã hội đối với các dự thảo văn bản của cấp ủy, chính quyền liên quan đến việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy hệ thống chính trị cấp xã, các đề án sắp xếp, hợp nhất đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã. Những kiến nghị từ các hội nghị này đã giúp chính quyền kịp thời điều chỉnh, hoàn thiện văn bản trước khi ban hành, bảo đảm tính khả thi và đồng thuận cao.

Song song với nhiệm vụ trên, để pháp luật sớm đi vào cuộc sống, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức thành viên từ thành phố đến cơ sở tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật đến đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân. Theo đó, đã chủ trì, phối hợp tổ chức 1.985 buổi tuyên truyền, phổ biến pháp luật, tổ chức hàng trăm diễn đàn, hội thi, hội diễn văn nghệ, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, nền tảng số (Fanpage, Zalo, mã QR...). Nội dung pháp luật tuyên truyền được lồng ghép vào nội dung cuộc vận động như “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”,

các mô hình “Khu dân cư 4 an”, “Tổ dân phố không có người vi phạm pháp luật”, mô hình “Tôn giáo tham gia bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu”... góp phần nhanh chóng đưa pháp luật vào cuộc sống. Hằng năm, thông qua hoạt động của hàng ngàn tổ hòa giải ở cơ sở tích cực tham gia tuyên truyền, giải thích pháp luật, qua đó tham gia hòa giải thành công hàng nghìn vụ việc mâu thuẫn, tranh chấp nhỏ trong cộng đồng dân cư góp phần hạn chế đơn thư khiếu kiện vượt cấp, thắt chặt tình làng nghĩa xóm, giữ vững ổn định chính trị, tạo đồng thuận xã hội ngay từ cơ sở.

Bên cạnh những kết quả đạt được, thực tiễn hoạt động phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn thành phố sau khi hợp nhất địa giới hành chính cũng đặt ra những khó khăn, thách thức. Hoạt động phản biện xã hội bị gián đoạn nhất định do thực hiện chủ trương sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã và chuyển đổi mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Cơ chế vận hành của mô hình tổ chức mới khi các tổ chức chính trị - xã hội về trực thuộc MTTQ Việt Nam cùng cấp trong giai đoạn đầu còn lúng túng.

Số lượng và chất lượng đội ngũ cán bộ Mặt trận cấp xã cũng như các tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp tại một số địa phương miền núi còn hạn chế, bất cập. Nhiều cán bộ chủ chốt mới tham gia công tác Mặt trận nên chưa có nhiều kinh nghiệm điều hành theo mô hình tổ chức mới. Việc nắm bắt dư luận xã hội, tâm tư, nguyện vọng của người dân đối với các chính sách lớn, nhất là công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, triển khai các công trình, dự án lớn, trọng điểm có lúc, có nơi chưa thật kịp thời, chặt chẽ.

2. Các giải pháp đột phá nhằm nâng cao chất lượng phản biện xã hội trong thời gian tới

Để nâng cao chất lượng công tác tham gia xây dựng, rà soát văn bản quy phạm pháp luật, phát huy hiệu quả hoạt động phản biện xã hội trong thời gian tới, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố xác định cần thực hiện tốt các giải pháp trọng tâm sau đây:

Một là, hoàn thiện cơ chế phối hợp giữa Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp gắn với trách nhiệm giải trình của chính quyền cùng cấp

Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp ký kết và thực hiện hiệu quả Quy chế phối hợp công tác với HĐND và UBND cùng cấp. Theo đó, quy định cụ thể về trách nhiệm của chính quyền trong việc phối hợp, tiếp thu ý kiến góp ý, phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam để bảo đảm các văn bản pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của chính quyền địa phương liên quan đến quyền, lợi ích hợp pháp của người dân phải bắt buộc qua quy trình lấy ý kiến phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam cùng cấp.

Hai là, đổi mới, nâng cao chất lượng phản biện xã hội đối với các chính sách đặc thù của địa phương

Hàng năm, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố chủ trì tổ chức ít nhất 05 hội nghị phản biện xã hội đối với các dự thảo văn bản của cấp ủy, chính quyền cùng cấp. Trọng tâm là chủ động tổ chức phản biện các đề án, dự án, đồ án quy hoạch quan trọng do HĐND, UBND quyết định hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư. Để nâng cao hiệu quả góp ý, phản biện, MTTQ Việt Nam các cấp phát huy vai trò của các tổ chức tư vấn, đội ngũ chuyên gia, nhà khoa học, trí thức và văn nghệ sĩ

trên địa bàn nhằm cung cấp đầy đủ luận cứ khoa học và cơ sở thực tiễn liên quan đến dự thảo chính sách, pháp luật của chính quyền địa phương.

Ba là, đẩy mạnh chuyển đổi số trong tiếp nhận ý kiến, kiến nghị của Nhân dân trong xây dựng và thực thi pháp luật

Triển khai đồng bộ “Cổng Mặt trận số” và hệ thống tương tác qua nền tảng Zalo nhằm tiếp nhận ý kiến của Nhân dân 24/7; định kỳ tổ chức chương trình “Tháng nghe dân nói” để tăng cường đối thoại, lắng nghe ý kiến Nhân dân. Xây dựng hệ sinh thái truyền thông số đồng bộ (cổng thông tin điện tử, Fanpage, OA Zalo...). Đặc biệt, đẩy mạnh ứng dụng trí tuệ nhân tạo (AI) và dữ liệu lớn (Big Data) trong phân tích, dự báo xu hướng phát triển để chủ động tham gia góp ý, phản biện chính sách, pháp luật góp phần bảo đảm tính khả thi và bền vững.

Bốn là, nâng cao năng lực phản biện xã hội cho đội ngũ cán bộ Mặt trận theo phương châm “3 gần - 4 không - 5 phải”

Triển khai xây dựng Đề án đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức Mặt trận các cấp thật sự “Tận tụy - Trách nhiệm - Kỷ cương - Năng động”, thực hiện nghiêm túc phương châm “3 gần”: Gần dân - Gần cơ sở - Gần không gian số. “4 không”: Không hình thức - Không né tránh - Không đùn đẩy - Không làm sai chức năng. “5 phải”: Phải lắng nghe - Phải đối thoại - Phải làm mẫu - Phải chịu trách nhiệm - Phải báo cáo kết quả... trong công tác Mặt trận nói chung và hoạt động phản biện xã hội nói riêng.

Tăng cường công tác phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam tham gia hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương gắn với nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật là trách nhiệm chung của cả hệ thống chính trị, trong đó MTTQ Việt Nam giữ vai trò quan trọng. Để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn mới, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố quyết tâm đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác góp ý, phản biện xã hội góp phần khơi thông dòng chảy pháp luật vào đời sống xã hội, đem lại lợi ích chính đáng, thiết thực cho Nhân dân./.

NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÔNG TÁC RÀ SOÁT, XÂY DỰNG VÀ HOÀN THIỆN VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT GẮN VỚI THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TẠI ĐỊA PHƯƠNG



Ủy ban nhân dân phường Hội An

Trong tiến trình xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, công tác xây dựng, rà soát và hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật luôn giữ vai trò đặc biệt quan trọng. Đây không chỉ là yêu cầu mang tính kỹ thuật lập pháp mà còn là nhiệm vụ chính trị quan trọng nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước thành những quy định khả thi, sát thực tiễn, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

Trong những năm gần đây, Đảng và Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, định hướng quan trọng nhằm tiếp tục đổi mới công tác xây dựng pháp luật. Một trong những yêu cầu xuyên suốt là xây dựng hệ thống pháp luật đồng bộ, thống nhất, công khai, minh bạch, ổn định, khả thi,

lấy người dân và doanh nghiệp làm trung tâm phục vụ. Đại hội lần thứ XIV của Đảng xác định tiếp tục hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa; đổi mới quản trị quốc gia theo hướng hiện đại, hiệu quả; xây dựng hệ thống pháp luật đầy đủ, thống nhất và phù hợp với yêu cầu phát triển mới. Trên tinh thần đó, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật phải chuyển mạnh từ tư duy quản lý sang tư duy phục vụ, lấy hiệu quả thực tiễn làm thước đo. Thực hiện chủ trương của Trung ương, thời gian qua các bộ, ngành và địa phương đã tập trung rà soát hệ thống VBQPPL nhằm phát hiện các quy định chồng chéo, mâu thuẫn, không còn phù hợp hoặc phát sinh vướng mắc trong thực tiễn để kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ.

Tại phường Hội An, công tác xây dựng và rà soát văn bản quy phạm pháp luật ngày càng được quan tâm. Ngày 30/01/2026, UBND phường Hội An ban hành kế hoạch số 30/KH-UBND triển khai thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 trên địa bàn phường Hội An, xác định nhiệm vụ, công việc trọng tâm, chủ yếu cần thực hiện trong năm 2026; bám sát các định hướng phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Đà Nẵng, các chủ trương của Đảng, các Nghị quyết của Quốc hội, yêu cầu, chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Tư pháp về các nhiệm vụ

trọng tâm công tác Tư pháp năm 2026 nhằm nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật gắn với nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành và thực thi pháp luật; Bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, xử lý, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật của các phòng chuyên môn, các cơ quan, đơn vị có liên quan được thực hiện thường xuyên, kịp thời, có hiệu quả và tuân thủ đúng quy định của pháp luật; Xác định rõ các nhiệm vụ được giao, lộ trình thực hiện, kết quả đầu ra và cơ quan, đơn vị chủ trì, cơ quan, đơn vị phối hợp thực hiện nhiệm vụ tham mưu rà soát, xây dựng và kiểm tra, xử lý đối với các văn bản



quy phạm pháp luật của HĐND, UBND phường theo quy định; Nâng cao kỷ luật, kỷ cương trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; chấn chỉnh, xử lý kịp thời các sai phạm. Nâng cao ý thức, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, người có thẩm quyền trong thực hiện xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật; tập trung vào những lĩnh vực tác động trực tiếp đến đời sống nhân dân như đất đai, trật tự đô thị, cải cách hành chính, an sinh xã hội, môi trường, đầu tư, kinh doanh...

Thực hiện Nghị quyết số 2092/NQ-UBTVQH15 ngày 03/4/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, Quyết định số 05/QĐ-BCĐ ngày 10/4/2026 của Ban Chỉ đạo Tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và Kế hoạch số 197/KH-UBND ngày 22/04/2026 của UBND thành phố Đà Nẵng về triển khai tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) trên địa bàn thành phố Đà Nẵng; ngày 25/04/2026, UBND phường Hội An ban hành Kế hoạch số 147/KH-UBND triển khai tổng rà soát hệ thống VBQPPL trên địa bàn phường Hội

An nhằm xác định cụ thể nội dung các công việc, thời hạn, tiến độ hoàn thành, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân phường Hội An trong việc tổ chức triển khai tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình thực hiện.



Sáng ngày 29/4/2026, UBND phường Hội An tham dự Hội nghị trực tuyến do Bộ Tư pháp tổ chức tập huấn, triển khai nhiệm vụ tổng rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên toàn quốc. Qua Hội nghị, công chức tham dự nắm được các văn bản thuộc thẩm quyền rà soát, quy trình thực hiện tổng rà soát, báo cáo cơ quan cấp trên. Đồng thời nắm được các thao tác trên phần mềm hỗ trợ kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật.

Qua rà soát các văn bản do HĐND-UBND thành phố Hội An ban hành (trước khi sắp xếp đơn vị hành chính theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp), hiện nay không có văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực thi hành. Từ 01/7/2025 đến nay, HĐND-UBND phường Hội An không ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Qua thực tế triển khai các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan cấp trên cho thấy, nhiều văn bản sau khi ban hành đã phát huy hiệu quả tích cực, tạo cơ sở pháp lý quan trọng trong công tác quản lý điều hành.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được vẫn còn những khó khăn, hạn chế cần quan tâm. Một số văn bản còn thiếu tính dự báo; chất lượng đánh giá tác động chính sách ở một số trường hợp chưa cao; việc lấy ý kiến đối tượng chịu tác động có nơi còn hình thức; tiến độ tham mưu xây dựng văn bản đôi lúc chưa bảo đảm yêu cầu. Bên cạnh đó, hệ thống pháp luật ở một số lĩnh vực còn thay đổi nhanh, dẫn đến khó khăn trong quá trình cập nhật, áp dụng. Tại cơ sở, đội ngũ cán bộ trực tiếp tham mưu công tác xây dựng văn bản thường kiêm nhiệm

nhiều nhiệm vụ. Khối lượng công việc lớn trong khi yêu cầu chuyên môn ngày càng cao cũng tạo ra áp lực đáng kể trong việc nghiên cứu, rà soát và tham mưu ban hành văn bản đúng quy định. Một vấn đề đáng chú ý là trong quá trình tổ chức thực hiện, nhiều quy định khi áp dụng thực tế phát sinh vướng mắc do chưa lường hết điều kiện thực tiễn địa phương. Điều này đòi hỏi công tác rà soát phải được thực hiện thường xuyên, liên tục thay vì theo hình thức hoặc chỉ thực hiện định kỳ. Để nâng cao chất lượng xây dựng và rà soát VBQPPL trong thời gian tới, cần tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm:

Thứ nhất, tiếp tục quán triệt sâu sắc chủ trương của Đảng về xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật, nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức về vai trò, ý nghĩa của công tác xây dựng VBQPPL.

Thứ hai, tăng cường chất lượng công tác đánh giá tác động chính sách ngay từ giai đoạn xây dựng dự thảo. Việc xây dựng chính sách cần xuất phát từ nhu cầu thực tiễn, lấy người dân và doanh nghiệp làm trung tâm.

Thứ ba, đẩy mạnh lấy ý kiến rộng rãi các cơ quan chuyên môn, chuyên gia, doanh nghiệp và nhân dân đối với dự thảo văn bản; bảo đảm dân chủ, khách quan và tăng tính đồng thuận xã hội.

Thứ tư, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác xây dựng và quản lý văn bản; xây dựng cơ sở dữ liệu pháp luật đồng bộ, thuận lợi cho việc tra cứu, rà soát.

Thứ năm, nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ tham mưu; tăng cường tập huấn chuyên sâu về kỹ năng xây dựng, kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa VBQPPL. Đồng thời, cần quan tâm phát hiện sớm các bất cập từ thực tiễn để chủ động kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung

những quy định không còn phù hợp. Việc kiến nghị cần dựa trên cơ sở khoa học, có tổng kết thực tiễn và đánh giá đầy đủ tác động.

Trong bối cảnh cả nước đang đẩy mạnh cải cách thể chế, xây dựng nền hành chính hiện đại, công tác rà soát và xây dựng VBQPPL không chỉ là nhiệm vụ chuyên môn mà còn là yêu cầu cấp thiết nhằm tạo môi trường pháp lý minh bạch, ổn định, thúc đẩy phát triển kinh tế – xã hội. Mỗi cơ quan, đơn vị, địa phương cần xác định đây là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục; phát huy vai trò trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức trong tham mưu, tổ chức thực hiện. Qua đó góp phần xây dựng hệ thống pháp luật ngày càng hoàn thiện, khả thi và đáp ứng yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới./.